

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

## № 5 2016

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ИЗДАНИЕ.

Зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Рег. ПИ № ФС77-41334 от 23 июля 2010 г. Издается ежемесячно. Журнал издается с октября 2004 г.

### РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

**Аврутин Юрий Ефремович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД России, д.ю.н., профессор;

**Бахрах Демьян Николаевич**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

**Денисенко Виктор Васильевич**, профессор кафедры административного права Краснодарского университета МВД России, д.ю.н., профессор;

**Дугенец Александр Сергеевич**, Заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

**Зеленцов Александр Борисович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного и финансового права Российского университета дружбы народов, д.ю.н., профессор;

**Ноздрачев Александр Филиппович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий отделом административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

**Попов Лев Леонидович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., профессор;

**Россинский Борис Вульфович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, первый проректор, заведующий кафедрой административного и финансового права Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), д.ю.н., профессор;

**Салищева Надежда Георгиевна**, Заслуженный юрист Российской Федерации, ведущий научный сотрудник сектора административного права Института государства и права Российской академии наук, к.ю.н., профессор;

**Серков Петр Павлович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, первый заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

**Соловей Юрий Петрович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, ректор Омской юридической академии, д.ю.н., профессор;

**Старилов Юрий Николаевич**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, декан юридического факультета, заведующий кафедрой административного и муниципального права Воронежского государственного университета, д.ю.н., профессор;

**Степаненко Юрий Викторович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., профессор;

**Стеценко Семен Григорьевич**, Заслуженный деятель науки и техники Украины, первый заместитель начальника Института уголовно-исполнительной службы Украины по учебно-методической и научной работе, д.ю.н., профессор;

**Тихомиров Юрий Александрович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

**Фатьянов Алексей Александрович**, ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

**Хазанов Сергей Дмитриевич**, заведующий кафедрой административного права Уральского государственного юридического университета, к.ю.н., профессор;

**Хаманева Наталья Юрьевна**, Заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

**Шергин Анатолий Павлович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник ВНИИ МВД России, д.ю.н., профессор;

**Якимов Александр Юрьевич**, Заслуженный юрист Российской Федерации, советник Президента Российского союза автостраховщиков, д.ю.н., профессор

### ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ЖУРНАЛА:

Дугенец А.С.

### ЗАМ. ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ЖУРНАЛА:

Россинский Б.В.,  
Хазанов С.Д.

### ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ «ЮРИСТ»

Гриб В.В.

### ЗАМ. ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ «ЮРИСТ»:

Бабкин А.И., Бельх В.С., Ренов Э.Н.,  
Платонова О.Ф.

### НАУЧНОЕ РЕДАКТИРОВАНИЕ И КОРРЕКТУРА:

Швечкова О.А., к.ю.н.

### РЕДАКЦИЯ: Бочарова М.А., Лаптева Е.А.

### Адрес для корреспонденции:

115035, г. Москва, Космодамианская наб.,  
д. 26/55, стр. 7

Телефон редакции (495) 953-91-08

E-mail: avtor@lawinfo.ru

### ЦЕНТР РЕДАКЦИОННОЙ ПОДПИСКИ:

(495) 617-18-88 (многоканальный)

### Подписка по России:

Каталог «Роспечать» — инд. 84287,

«Объединенный каталог» — инд. 11162,

«Почта России» — 124

Формат 60x90/8. Печать

Бумага офсетная № 1.

Физ. печ. л. — 10,0. Усл.

Номер подписан в печать

Номер вышел в свет 26

Тираж 4150 экз. ISSN —

### Отпечатано в ООО «Национальная полиграфическая группа»

248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2

Тел. (4842) 70-03-37

Полная или частичная перепечатка  
материалов без письменного разрешения  
авторов статей или редакции преследуется  
по закону.

Цена свободная.

Журнал рекомендован Высшей  
южной комиссией Министерства  
образования и науки Российской  
федерации или для публикации основных  
годов диссертаций на соискание  
степени доктора и кандидата наук.

НБ УРГЮУ



\*0200737\*

эль:

бская группа «Юрист»

## ЮБИЛЕЙ

- 70-летие профессора Россинского Бориса Вульфовича  
**Аврутин Ю.Е., Старилов Ю.Н.** Поздравление  
Заслуженному юристу Российской Федерации,  
доктору юридических наук, профессору  
Россинскому Борису Вульфовичу ..... 4
- Гучков В.В.** Борису Вульфовичу Россинскому  
посвящается ..... 5

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА

- Россинский Б.В.** Размышления о государственном  
управлении и административной ответственности ..... 6
- Старилов Ю.Н.** Талантливый организатор, ученый  
и педагог, надежный человек, коллега и друг.  
О Борисе Вульфовиче Россинском ..... 25
- Денисенко В.В.** Притяжение самобытного таланта  
профессора Бориса Вульфовича Россинского ..... 37
- Уманская В.П.** Философия управления в  
административной науке и в жизни Бориса  
Вульфовича Россинского ..... 44
- Майоров В.И.** О вкладе профессора  
Б.В. Россинского в науку и практику обеспечения  
безопасности дорожного движения ..... 50
- Смирникова Ю.Л.** Субъекты исполнительной  
власти: финансово-правовые аспекты деятельности ..... 55
- Кардашова И.Б.** О роли административно-  
правовых методов в обеспечении  
национальной безопасности ..... 59
- Гущин В.В.** Правовая природа штрафной  
процессуальной ответственности ..... 63

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ЕЕ ПРИМЕНЕНИЕ

- Шергин А.П.** Проблемы административной  
ответственности в трудах профессора  
Бориса Вульфовича Россинского ..... 66
- Салищева Н.Г., Якимов А.Ю.**  
Структура производства по делам об  
административных правонарушениях  
(стадии возбуждения дела и рассмотрения дела) ..... 73
- Гречкина О.В.** Развитие Борисом Вульфовичем  
Россинским теории административной  
ответственности ..... 79

## Трибуна молодого ученого

- Критская О.В.** Развитие административной  
ответственности в области предпринимательской  
деятельности в деятельности саморегулируемых  
организаций ..... 82
- Гамидуллаева Л.С.** Оптимизация полномочий  
органов исполнительной власти в сфере охраны  
окружающей среды и природопользования ..... 86

## JUBILEE

- The 70th Anniversary of Professor  
Boris Vulfovich Rossinskiy  
**Avrutin Yu.E., Starilov Yu.N.** Our Congratulations  
to Honored Lawyer of the Russian Federation, Doc-  
tor of Law, Professor Boris Vulfovich Rossinskiy ..... 4
- Guchkov V.V.** Dedicated to  
Boris Vulfovich Rossinskiy ..... 5

## CURRENT ISSUES OF ADMINISTRATIVE LAW AND PROCEDURE

- Rossinskiy B.V.** Reflections about the Government  
and Administrative Responsibility ..... 6
- Starilov Yu.N.** A Talented Organizer, Scientist  
and Teacher, a Reliable Person, Colleague  
and Friend. About Boris Vulfovich Rossinskiy ..... 25
- Denisenko V.V.** Attraction of the Original Talent  
of Professor Boris Vulfovich Rossinskiy ..... 37
- Umanskaya V.P.** Philosophy of Management  
in the Administrative Science and  
in the Life of Boris Vulfovich Rossinskiy ..... 44
- Mayorov V.I.** On the Contribution  
of Professor B.V. Rossinskiy to the Traffic  
Safety Science and Practice ..... 50
- Smirnikova Yu.L.** Subjects of Executive Authority:  
Financial and Legal Aspects of Activities ..... 55
- Kardashova I.B.** On the Role of Administrative  
Law Methods of Providing National Security ..... 59
- Gushchin V.V.** Legal Nature of the Penal Procedural  
Liability ..... 63

## ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY AND ITS APPLICATION

- Shergin A.P.** Issues of Administrative  
Responsibility in Works of Professor  
Boris Vulfovich Rossinskiy ..... 66
- Salishcheva N.G., Yakimov A.Yu.** Structure  
of Proceedings on Administrative Offence Cases  
(Stages of the Case Initiation and Consideration) ..... 73
- Grechkina O.V.** Development of the Theory  
of Administrative Responsibility  
by Boris Vulfovich Rossinskiy ..... 79

## YOUNG SCIENTIST TRIBUNE

- Kritskaya O.V.** Development of Administrative  
Responsibility in the Entrepreneurial Activity Area  
in Activities of Self-governed Organizations ..... 82
- Gamidullaeva L.S.** Optimization of Powers of  
Enforcement Authorities Regarding Environment  
Protection and Nature Management ..... 86