

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС № 2 2017

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ИЗДАНИЕ.

Зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Рег. ПИ № ФС77-41334 от 23 июля 2010 г. Издается ежемесячно. Журнал издается с октября 2004 г.

## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

- Аврутин Юрий Ефремович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД России, д.ю.н., профессор;
- Бахрах Демьян Николаевич**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, д.ю.н., профессор;
- Денисенко Виктор Васильевич**, профессор кафедры административного права Краснодарского университета МВД России, д.ю.н., профессор;
- Дугенец Александр Сергеевич**, Заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор;
- Зеленцов Александр Борисович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного и финансового права Российского университета дружбы народов, д.ю.н., профессор;
- Коломеец Татьяна Александровна**, Заслуженный юрист Украины, декан юридического факультета Запорожского национального университета, д.ю.н., профессор;
- Ноздрачев Александр Филиппович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий отделом административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;
- Попов Лев Леонидович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., профессор;
- Россинский Борис Вульфович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой административного и финансового права Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), д.ю.н., профессор;
- Серков Петр Павлович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, первый заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, д.ю.н., профессор;
- Соловей Юрий Петрович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, ректор Омской юридической академии, д.ю.н., профессор;
- Старилов Юрий Николаевич**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, декан юридического факультета, заведующий кафедрой административного и муниципального права Воронежского государственного университета, д.ю.н., профессор;
- Степаненко Юрий Викторович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., профессор;
- Стеценко Семен Григорьевич**, Заслуженный деятель науки и техники Украины, первый заместитель начальника Института уголовно-исполнительной службы Украины по учебно-методической и научной работе, д.ю.н., профессор;
- Тихомиров Юрий Александрович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;
- Хазанов Сергей Дмитриевич**, заведующий кафедрой административного права Уральского государственного юридического университета, к.ю.н., профессор;
- Хаманева Наталья Юрьевна**, Заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор;
- Шергин Анатолий Павлович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник ВНИИ МВД России, д.ю.н., профессор;
- Якимов Александр Юрьевич**, Заслуженный юрист Российской Федерации, советник Президента Российского союза автостраховщиков, д.ю.н., профессор;



## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ЖУРНАЛА:

Дугенец А.С.

## ЗАМ. ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ЖУРНАЛА:

Россинский Б.В.,  
Хазанов С.Д.

## ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ «ЮРИСТ»

Гриб В.В.

## ЗАМ. ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ «ЮРИСТ»:

Бабкин А.И., Белых В.С., Ренов Э.Н.,  
Платонова О.Ф., Трунцевский Ю.В.

## НАУЧНОЕ РЕДАКТИРОВАНИЕ И КОРРЕКТУРА:

Швечкова О.А., к.ю.н.

**РЕДАКЦИЯ:** Бочарова М.А., Лаптева Е.А.

## Адрес для корреспонденции:

115035, г. Москва, Космодамианская наб.,  
д. 26/55, стр. 7

**Телефон редакции** (495) 953-91-08

**E-mail:** avtor@lawinfo.ru

## ЦЕНТР РЕДАКЦИОННОЙ ПОДПИСКИ:

(495) 617-18-88 (многоканальный)

**Подписка по России:**

**Каталог «Роспечать» — инд. 84287,  
70421;**

**«Объединенный каталог» — инд. 11162;**

**«Каталог российской прессы» — 12426.**

Формат 60x90/8. Печать офсетная.

Бумага офсетная № 1.

Физ. печ. л. — 10,0. Усл. печ. л. — 10,0.

Номер подписан в печать 11.01.2017 г.

Номер вышел в свет 28.02.2017 г.

Тираж 3010 экз. ISSN — 2071-1166

**Отпечатано в ООО «Национальная**

**полиграфическая группа»**

248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2  
Тел. (4842) 70-03-37

Полная или частичная перепечатка  
материалов без письменного разрешения  
авторов статей или редакции преследуется  
по закону.

Цена свободная.

Журнал рекомендован Высшей  
аттестационной комиссией Министерства  
образования и науки Российской  
Федерации для публикации основных  
результатов диссертаций на соискание  
ученой степени доктора и кандидата наук.

**Учредитель:**

**Издательская группа «Юрист»**

Читальный зал №1

**ЮБИЛЕИ**

75-летие профессора Ищенко Станислава Андреевича	
60-летие доцента Нехаичка Владимира Казимировича	4
<b>Бекетов О.И.</b> 60-летие профессора Головки Владимира Владимировича	5
<b>Шергин А.П.</b> К 105-летию профессора Побежимова Ивана Федоровича	6
<b>Маюхин В.М., Адушкин Ю.С., Аникин С.Б., Гончаров Н.В.</b> К 50-летию доцента Белорусова Виктора Борисовича	8

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ****АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА**

<b>Тихомиров Ю.А.</b> Юридические конфликты: механизм анализа и преодоления	9
<b>Ищенко С.А.</b> Размышления о перспективах правового регулирования в российском и международном спортивном движении	14
<b>Бочкарева Е.А.</b> Наука административного права об управлении финансовой системой и ее отдельными элементами	20

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА**

<b>Пролетенкова С.Е., Быков Б.А.</b> Административно-правовое обеспечение экономической безопасности: проблемы и перспективы	23
<b>Липатов Э.Г.</b> Коррупционные риски правового регулирования: опыт позитивного анализа	26
<b>Дивин И.М.</b> Унификация процессуальной законодательства и правоприменительная стабильность административного судопроизводства по экономическим спорам	32
<b>Чернышев А.И.</b> Основные направления государственного регулирования правоохранительной деятельности в России	35
<b>Губарева Т.И., Алексеева О.Н.</b> Новая реформа МВД России — в поисках оптимальной модели	39

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ЕЕ ПРИМЕНЕНИЕ**

<b>Решетник Ю.Ф.</b> К вопросу о проекте Кодекса Российской Федерации об административной ответственности	41
<b>Сергеева Э.В.</b> Особенности назначения наказания в виде административного штрафа за совершение административных правонарушений при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд	45
<b>Записная Т.В.</b> Перспектива введения административной ответственности за агрессивную манеру вождения	48

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА**

<b>Агамагомедова С.А.</b> Административные процедуры разрешительного характера в деятельности таможенных органов	51
<b>Деменчук Д.В.</b> Оспоримость и ничтожность правовых актов управления	55
<b>Мотрович И.Д., Дубчак В.А.</b> Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции с лицами, склонными к совершению правонарушений: проблемы и пути совершенствования	57
<b>Репьев А.Г.</b> Преимущества, ограничения и исключения как средства административно-правового регулирования	64
<b>Ярковой С.В.</b> Требования законности административных правоприменительных актов и административных действий	67
<b>Мощкова Д.М.</b> Особенности финансового контроля Счетной палаты РФ в сфере образования и науки	71
<b>Ерин Д.А.</b> Административная деятельность железнодорожной милиции РСФСР в период 1919–21 гг.	76

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ**

<b>Устюжанинова Е.А.</b> Некоторые вопросы правового регулирования института административной юстиции в США	80
---	----

**РЕЦЕНЗИИ**

<b>Мартынов А.В., Никифоров М.В.</b> Рецензия на научно-практическое пособие «Разрешительная система в Российской Федерации»	83
<b>Хорьков В.Н., Рубашкин В.В.</b> Рецензия на учебник и практикум для прикладного бакалавриата Н.Ф. Поповой «Административное право»	87

**JUBILEE**

75th Birth Anniversary of Professor Ishchenko Stanislav A.	
60th Birth Anniversary of Assistant Professor Nekhaychik Vladimir K.	4
<b>Beketov O.I.</b> 60th Birth Anniversary of Professor Golovko Vladimir V.	5
<b>Shergin A.P.</b> 105th Birth Anniversary of Professor Pobezhimov Ivan F.	6
<b>Manokhin V.M., Adushkin Yu.S., Anikin S.B., Goncharov N.V.</b> 50th Birth Anniversary of Assistant Professor Belorusov Viktor B.	8

**TOPICAL ISSUES OF ADMINISTRATIVE LAW AND PROCEDURE**

<b>Tikhomirov Yu.A.</b> Legal Conflicts: Analysis and Management	9
<b>Ishchenko S.A.</b> Deliberations on the Prospects of Legal Regulation in the Russian and International Sports Movement	14
<b>Bochkareva E.A.</b> Science of Administrative Law on the Management of Financial System and its Individual Elements	20

**ADMINISTRATIVE REFORM**

<b>Proletenkova S.E., Bykov B.A.</b> Administrative and Legal Support of Economic Security: Problems and Prospects	23
<b>Lipatov E.G.</b> Corruption Risks of Legal Regulation: Experience of Positive Analysis	26
<b>Divin I.M.</b> Unification of Procedural Law and Law-Enforcement Stability of Administrative Legal Proceedings on Economic Disputes	32
<b>Chernyshev A.I.</b> Main Directions of State Regulation of Law Enforcement in Russia	35
<b>Gubareva T.I., Alekseeva O.N.</b> New Reform of the Ministry of Internal Affairs of Russia — in Search of the Optimal Model	39

**ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY AND ITS ENFORCEMENT**

<b>Reshetnik Yu.F.</b> The question of the Russian Federation Code on administrative responsibility	41
<b>Sergeeva E.V.</b> Aspects of Infliction of an Administrative Penalty for Administrative Offences in Procurement for Governmental and Municipal Needs	45
<b>Zapisnaya T.V.</b> Prospect for Introduction of Administrative Responsibility for Hard Driving	48

**ADMINISTRATIVE PRACTICE**

<b>Agamagomedova S.A.</b> Administrative Permit Procedures in Customs Activities	51
<b>Demenchuk D.V.</b> Contestability and Nullity of Legal Management Acts	55
<b>Motrovich I.D., Dubchak V.A.</b> Individual Preventive Work of a Police Commissioner with Criminally Inclined Persons: Problems and Improvements	57
<b>Repyev A.G.</b> Benefits, Limitations and Exclusions as Means of Administrative and Legal Regulation	64
<b>Yarkovoy S.V.</b> Legality Requirements of Administrative Enactments and Administrative Actions	67
<b>Moshkova D.M.</b> Features of Financial Control of Audit Chamber of the Russian Federation in the field of Education and Science	71
<b>Erin D.A.</b> Administrative Activities of the RSFSR Railway Police in 1919–1921	76

**FOREIGN PRACTICE**

<b>Ustyuzhaninova E.A.</b> Some Issues of Legal Regulation of the Institute of Administrative Justice in the United States	80
--	----

**REVIEWS**

<b>Martynov A.V., Nikiforov M.V.</b> Review of the Research and Practice Textbook "Permit System in the Russian Federation"	83
<b>Khorkov V.N., Rubashkin V.V.</b> Review of Workbook and Exercise Book for Applied Undergraduate Studies of N.F. Popova "Administrative Law"	87