

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

## № 8 2017

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ИЗДАНИЕ.

Зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Рег. ПИ № ФС77-41334 от 23 июля 2010 г. Издается ежемесячно. Журнал издается с октября 2004 г.

### РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

**Аврутин Юрий Ефремович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД России, д.ю.н., профессор;

**Бахрах Демьян Николаевич**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

**Денисенко Виктор Васильевич**, профессор кафедры административного права Краснодарского университета МВД России, д.ю.н., профессор;

**Дугенец Александр Сергеевич**, Заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

**Зеленцов Александр Борисович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного и финансового права Российского университета дружбы народов, д.ю.н., профессор;

**Коломеец Татьяна Александровна**, Заслуженный юрист Украины, декан юридического факультета Запорожского национального университета, д.ю.н., профессор;

**Ноздрачев Александр Филиппович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий отделом административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

**Попов Лев Леонидович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., профессор;

**Россинский Борис Вульфович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой административного и финансового права Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), д.ю.н., профессор;

**Серков Петр Павлович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, первый заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

**Соловей Юрий Петрович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, ректор Омской юридической академии, д.ю.н., профессор;

**Старилов Юрий Николаевич**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, декан юридического факультета, заведующий кафедрой административного и административно-процессуального права Воронежского государственного университета, д.ю.н., профессор;

**Степаненко Юрий Викторович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., профессор;

**Стеценко Семен Григорьевич**, Заслуженный деятель науки и техники Украины, первый заместитель начальника Института уголовно-исполнительной службы Украины по учебно-методической и научной работе, д.ю.н., профессор;

**Тихомиров Юрий Александрович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

**Хазанов Сергей Дмитриевич**, заведующий кафедрой административного права Уральского государственного юридического университета, к.ю.н., профессор;

**Хаманева Наталья Юрьевна**, Заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор;

**Шергин Анатолий Павлович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник ВНИИ МВД России, д.ю.н., профессор;

**Якимов Александр Юрьевич**, Заслуженный юрист Российской Федерации, советник Президента Российского союза автостраховщиков, д.ю.н., профессор

НБ УРГТУ



\*0203847\*

### ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ЖУРНАЛА:

Дугенец А.С.

### ЗАМ. ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ЖУРНАЛА:

Россинский Б.В.,  
Хазанов С.Д.

### ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ «ЮРИСТ»

Гриб В.В.

### ЗАМ. ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ «ЮРИСТ»:

Бабкин А.И., Белых В.С., Ренов Э.Н.,  
Платонова О.Ф., Трунцевский Ю.В.

### НАУЧНОЕ РЕДАКТИРОВАНИЕ И КОРРЕКТУРА:

Швечкова О.А., к.ю.н.

### РЕДАКЦИЯ:

Бочарова М.А., Лаптева Е.А.  
**Адрес для корреспонденции:**  
115035, г. Москва, Космодамианская наб.,  
д. 26/55, стр. 7

**Телефон редакции** (495) 953-91-08

**E-mail:** avtor@lavinfor.ru

### ЦЕНТР РЕДАКЦИОННОЙ ПОДПИСКИ:

(495) 617-18-88 (многоканальный)

### Подписка по России:

Каталог «Роспечать» — инд. 84287,  
70421;

«Объединенный каталог» — инд. 11162;

«Каталог российской прессы» — 12426.

Формат 60x90/8. Печать офсетная.

Бумага офсетная № 1.

Физ. печ. л. — 10,0. Усл. печ. л. — 10,0.

Номер подписан в печать 03.07.2017 г.

Номер вышел в свет 24.08.2017 г.

Тираж 3010 экз. ISSN — 2071-1166

Отпечатано в ООО «Национальная  
полиграфическая группа»  
248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2  
Тел. (4842) 70-03-37

Полная или частичная перепечатка  
материалов без письменного разрешения  
авторов статей или редакции преследуется  
по закону.

Цена свободная.

Журнал рекомендован Высшей  
аттестационной комиссией Министерства  
образования и науки Российской  
Федерации для публикации основных  
результатов диссертаций на соискание  
ученой степени доктора и кандидата наук.

**Учредитель:**  
Издательская группа «Юрист»

Читальный зал №1

**ЮБИЛЕИ**

<b>Студеникина М.С., Гречкина О.В.</b> Юбилей профессора Побезжимовой Нелли Ивановны .....	4
<b>Денисенко В.В.</b> 60-летие профессора Воронова Алексея Михайловича .....	5

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ****АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА**

<b>Воронов А.М.</b> К предмету административного права современной России .....	6
<b>Давыдов К.В.</b> Административная процедура: стадии возбуждения и рассмотрения административного дела .....	13
<b>Чашин А.Н.</b> Судебная доктрина как источник административного права России .....	18
<b>Ружева Е.О.</b> Актуальные проблемы нормотворческой юридической техники на примере КоАП РФ .....	20

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА**

<b>Кононов А.М.</b> О некоторых актуальных задачах совершенствования административно-правового регулирования сферы охраны общественного порядка в Российской Федерации .....	24
<b>Малышкин А.В., Миронов А.Н.</b> Понятие юрисдикции .....	29
<b>Самсонов Н.В.</b> Определение подведомственности дел, рассматриваемых в порядке административного судопроизводства, в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27 сентября 2016 г. № 36 .....	33
<b>Каляшин А.В.</b> Современное состояние и перспективы развития законодательства о службе в некоторых видах федеральной государственной службы, связанной с правоохранительной деятельностью .....	36
<b>Виноградова П.А.</b> Осуществление органами публичной власти полномочий как предмет судебного административного контроля .....	41

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ЕЕ ПРИМЕНЕНИЕ**

<b>Трухачев С.Б.</b> Некоторые правовые аспекты контрольных полномочий судов общей юрисдикции в производстве по делам об административных правонарушениях .....	45
---	----

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА**

<b>Равнюшкин А.В., Сыскин С.С., Левченко В.А.</b> О совершенствовании методов деятельности дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД России на современном этапе (на примере Алтайского края) .....	48
<b>Калинин Г.И.</b> Еще раз к вопросу административного судопроизводства об обжаловании административных процедур (на примере вопроса отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства) .....	52
<b>Нестеренко И.А.</b> Об отдельных аспектах правовой природы договора на осуществление функций технического заказчика, предусмотренного частью 4 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации .....	56
<b>Калюжный Ю.Н.</b> Методы правового регулирования обеспечения безопасности дорожного движения .....	60
<b>Сергеев А.В.</b> К вопросу о понятии инновации в российском законодательстве .....	63
<b>Безруков А.В.</b> Конституционно-правовые основы обеспечения правопорядка органами внутренних дел Российской Федерации .....	67

**Трибуна Молодого Ученого**

<b>Смоляникова Ю.Б.</b> Стороны административно-правового спора: до и после принятия Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации .....	71
<b>Софронова Д.А.</b> Представление возражений в отношении результатов проверок при осуществлении государственного контроля и надзора: проблемы реализации .....	74
<b>Кученёв А.В.</b> Антикоррупционное просвещение и пропаганда как условие реализации антикоррупционной политики .....	77

**РЕЦЕНЗИИ**

<b>Дугенец А.С.</b> Рецензия на монографию М.Ю. Шамрина «Административно-правовой статус Уполномоченного по правам ребенка: историко-теоретический аспект» .....	80
<b>Каплунов А.И.</b> Рецензия на учебное пособие Л.Ю. Зуевой «Административное судопроизводство: стадии, сроки, документы» .....	84

<b>Объявление</b> о II Всероссийском конкурсе студенческих научных работ по административному праву и процессу .....	86
--	----

<b>Положение</b> о II Всероссийском конкурсе студенческих научных работ по административному праву и процессу .....	86
---	----

**ANNIVERSARIES**

<b>Studenikina M.S., Grechkina O.V.</b> Anniversary of Professor Pobezhimova Nelli Ivanovna .....	4
<b>Denisenko V.V.</b> 60th Anniversary of Professor Voronov Aleksey Mikhaylovich .....	5

**RELEVANT ISSUES OF ADMINISTRATIVE LAW AND PROCEDURE**

<b>Voronov A.M.</b> On Administrative Law Subject of Contemporary Russia .....	6
<b>Davydov K.V.</b> Administrative Procedure: Administrative Case Initiation and Review Stages .....	13
<b>Chashin A.N.</b> Judicial Doctrine as Source of Russian Administrative Law .....	18
<b>Rueva E.O.</b> Relevant Issues of Rule-Making Legal Writing on Example of the Administrative Offence Code of the Russian Federation .....	20

**ADMINISTRATIVE REFORM**

<b>Kononov A.M.</b> On Some Relevant Tasks of Updating Administrative and Legal Regulation of Public Order Enforcement in the Russian Federation .....	24
<b>Malyshkin A.V., Mironov A.N.</b> Notion of Jurisdiction .....	29
<b>Samsonov N.V.</b> Determination of Jurisdiction of Cases Reviewed in Administrative Proceedings in the Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation Dated September 27, 2016 No. 36 .....	33
<b>Kalyashin A.V.</b> Contemporary Service Legislation State and Development Perspectives in Separate Federal State Service Types Related to Law Enforcement Activity .....	36
<b>Vinogradova P.A.</b> Exercise of Powers by Public Authorities as Judicial Administrative Control Subject .....	41

**ADMINISTRATIVE LIABILITY AND ITS APPLICATION**

<b>Trukhachev S.B.</b> Some Legal Aspects of Supervisory Powers of Courts of General Jurisdiction in Administrative Case Proceedings .....	45
--	----

**ADMINISTRATIVE PRACTICE**

<b>Ravnyushkin A.V., Syskin S.S., Levchenko V.A.</b> On Improvement of Methods of Road Patrol Service of the State Traffic Safety Inspectorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia on Contemporary Stage (on Example of the Altai Region) .....	48
<b>Kalinin G.I.</b> Administrative Proceedings on Appeal against Administrative Procedures Revisited (on Example of Animals Disposition and Livestock Product Seizure) .....	52
<b>Nesterenko I.A.</b> On Separate Aspects of Legal Nature of Agreement for Exercise of Functions of Technical Customer Stipulated by Part 4 Article 182 of the Housing Code of the Russian Federation .....	56
<b>Kalyuzhny Yu.N.</b> Methods of Legal Regulation of Securing Road Traffic Safety .....	60
<b>Sergeev A.V.</b> On Notion of Innovation in Russian Legislation .....	63
<b>Bezrukov A.V.</b> Constitutional Fundamentals of Securing Public Order by Internal Affairs Bodies of the Russian Federation .....	67

**YOUNG SCIENTIST TRIBUNE**

<b>Smolnikova Yu.B.</b> Parties to Administrative Law Dispute: Before and After Adoption of the Administrative Court Procedure Code of the Russian Federation .....	71
<b>Sofronova D.A.</b> Raising Objections against Audit Results at Carrying out State Control and Supervision: Implementation Issues .....	74
<b>Kuchenev A.V.</b> Anti-Corruption Education and Propaganda as Condition of Anti-Corruption Policy Implementation .....	77

**REVIEWS**

<b>Dugenets A.S.</b> Review of the Monograph "Administrative Law Status of Children's Rights Commissioner: Historical and Theoretical Aspect" by M.Yu. Shamrin .....	80
<b>Kaplunov A.I.</b> Review of the Textbook "Administrative proceeding: stages, terms, documents" by L.Yu. Zueva .....	84

<b>Announcement</b> about II All-Russian Contest of Student Scientific Papers on Administrative Law and Procedure .....	86
---	----

<b>Regulation</b> on II All-Russian Contest of Student Scientific Papers on Administrative Law and Procedure .....	86
--	----